Известия Воронежского государственного педагогического университета. 2025. № 4 (309). С. 29–34.
Izvestia Voronezh State Pedagogical University. 2025. (4), 29–34.

Научная статья
УДК 347(075)
DOI: 10.47438/2309-7078_2025_4_29

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

Юлия Фёдоровна Топилина[1, 2]

Воронежский государственный педагогический университет[1]
МБОУ «Гимназия № 5»[2]
Воронеж, Россия

[1, 2]*Аспирант кафедры общей педагогики, советник директора по воспитанию,*
ORCID ID: 0009-0001-3158-8412, e-mail: iuliatopilina@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются правовые основы, регулирующие развитие волонтерства на международном, федеральном и региональном уровнях, а также факторы, препятствующие формированию системной стратегии в регионе. Особое внимание уделяется роли государственных и общественных институтов, социальной и культурной составляющим, а также вызовам, связанным с недостаточной институциональной поддержкой и нормативным регулированием.

Ключевые слова: волонтёрство, добровольческая деятельность, правовое регулирование, государственная поддержка, социальные инициативы, некоммерческие организации, институционализация.

Для цитирования: *Топилина Ю.Ф.* Нормативно-правовое регулирование волонтерской деятельности в России // Известия Воронежского государственного педагогического университета. 2025. № 4. С. 29–34. DOI: 10.47438/2309-7078_2025_4_29

Введение

Волонтёрская деятельность в России приобретает всё большее значение как важный инструмент социального развития, укрепления гражданского общества и реализации национальных целей. Правовое регулирование этой сферы играет ключевую роль в создании условий для активного участия граждан в благотворительных и общественно полезных инициативах. Современное законодательство создает правовую базу для развития волонтерства, определяет права и обязанности участников, а также механизмы поддержки со стороны государства и институтов гражданского общества. В условиях постоянных изменений и расширения сферы добровольческой деятельности важными задачами являются анализ эффективности правового регулирования, выявление проблемных аспектов и поиск путей дальнейшего совершенствования системы поддержки волонтерства в России (в том числе на региональном уровне).

Результаты

На международном уровне мы обнаружили следующие акты, которые регламентируют волонтерскую деятельность: Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948), Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу на территории СССР 15.09.1990), Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17.12.2015 «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период». Принятие настоящей резолюции мотивированно тем, что добровольчество является важным компонентом в борьбе с нищетой, а кроме того, содействует развитию здравоохранения, образования; социальной интеграции; гуманитарной помощи и пр. В резолюции прописывается стратегия развития добровольческого движения во всем мире для создания глобальной сети. В частности, резолюция призывает государства – члены ООН поддерживать добровольческое движения и формировать благоприятные условия для его совершенствования. Это должно быть осуществлено посредством принятия национальных проектов и планов государствами для вовлечения широких масс населения в участие в добровольческой деятельности. Особенно пристальное внимание нужно уделить работе, направленной на преодоление нищеты и маргинальных частей общего, а также борьбе с гендерной дискриминацией. Помимо этого, Генеральная Ассамблея ООН призывает государства использовать для развития добровольческого движения, во-пер-

© Топилина Ю.Ф., 2025

вых, информационно-коммуникационные технологии с целью распространения информации о деятельности движения; во-вторых, поддерживать законодательно деятельность добровольцев для защиты последних.

Особенно важным нам представляется пункт девятый, в котором ключевым для развития добровольческого движения провозглашается привлечение научно-исследовательского сообщества для изучения как феномена добровольчества, так и сбор и анализ информации.

Резолюция ООН носит рекомендательный характер, который может не приниматься или видоизменяться с учетом конкретных условий государства.

На федеральном уровне основным законом о благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации является Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», который опирается на соответствующие положения Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, иных федеральных законов и законов субъектов РФ и определяет термины, процедуру создания и функционирования волонтерских организаций, права и обязанности участников: благотворителей, добровольцев, получателей помощи, организаторов волонтерской деятельности и ресурсные центры. Данный закон претерпевал изменения в редакции федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 30.12.2006 № 276-ФЗ, от 30.12.2008 № 309-ФЗ, от 23.12.2010 № 383-ФЗ, от 05.05.2014 № 103-ФЗ, от 05.02.2018 № 15-ФЗ, от 18.12.2018 № 469-ФЗ, от 07.04.2020 № 113-ФЗ, от 31.07.2020 № 282-ФЗ, от 08.12.2020 № 429-ФЗ, от 14.07.2022 № 340-ФЗ, от 07.10.2022 № 394-ФЗ, от 21.11.2022 № 439-ФЗ, от 19.10.2023 № 503-ФЗ, от 27.11.2023 № 558-ФЗ, от 08.08.2024 № 265-ФЗ, от 08.08.2024 № 322-ФЗ, от 28.12.2024 № 554-ФЗ.

В статье 5 Федерального закона ФЗ-135 (редакция от 28.12.2024 № 554-ФЗ) дается определение термина «доброволец»: это «физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, или в иных общественно полезных целях». Пункт 1 статья 2 определяет цели добровольческой деятельности (такие как социальная поддержка и защита граждан, подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, предотвращение межнациональных распрей и др.).

Особое внимание уделяется объединениям добровольцев и ресурсным центрам, которые стали новыми участниками добровольческой деятельности. В частности, в новой редакции статьи 5 № 135-ФЗ содержатся изменения, которые касаются роли ресурсных центров и ассоциаций волонтерских центров в развитии добровольчества. На практике эти ассоциации и центры играют ключевую роль в организации волонтёрского сообщества, так как выступают посредниками между волонтерами, волонтерскими организациями, государством и другими структурами, которые оказывают институциональную поддержку волонтерским организациям; создают инфраструктуру для поддержки и развития добровольческой деятельности, а также защищают права участников волонтерской деятельности и способствуют формированию благоприятной правовой обстановки для занятия волонтерством.

В Российской Федерации существует множество добровольческих ассоциаций, среди которых наиболее крупными являются Ассоциация волонтерских центров (АВЦ) и Союз волонтерских организаций и движений (СВОД). Определение добровольческого ресурсного центра как субъекта добровольческой деятельности теперь содержится в статье 5. Ресурсный центр добровольчества (волонтерства) (РЦ) представляет собой некоммерческую организацию, предоставляющую информационные, консультационные и методические услуги участникам добровольческой (волонтерской) деятельности. Теперь организаторами волонтерских мероприятий могут быть не только некоммерческие организации, но и другие юридические лица. Это изменение осуществили, так как необходимо было придать статус «волонтерским» коммерческим организациям, активно участвующим в волонтерской деятельности.

Основной идеей, пронизывающей текст закона, является необходимость регулирования взаимодействия между властными структурами на региональном и муниципальном уровнях, организациями, находящимися в их ведении, а также участниками волонтерской деятельности с учетом специфики отрасли. Стоит отметить: изменения, внесенные в подпункт 3 пункта 3 № 135-ФЗ, характеризуются отраслевым принципом, который предполагает разделение волонтерской деятельности на различные области с уникальным содержанием и функционалом. Это было сделано из-за того, что регионы не проявляли особого интереса к установлению отраслевых правил взаимодействия с волонтерскими организациями и предпочитали формализованный подход, который сводил все нормы добровольческой деятельности к общему стандарту.

Внесенные коррективы могут привести к введению новых нормативных актов на региональном уровне, что улучшит работу волонтёров. Государственные органы должны определить меры поддержки волонтеров и обеспечить доступ к этой информации в единой информационной системе «Добро.РФ».

Изменения в законодательстве сделали благотворительную деятельность эквивалентной волонтерской. Основные коррекции затронули область волонтерства, что является исполнением реальной задачи по поддержке волонтерства, закрепленной в Конституции РФ. Согласно Указу Президента № 474 «О национальных целях развития РФ до 2030 года», одной из ключевых целей выступает увеличение числа людей, занимающихся добровольческой деятельностью или вовлеченных в работу добровольческих организаций до 15 %. Развитие волонтерства важно для России и входит в компетенцию органов власти всех уровней.

Вышел также ряд дополнительных документов, регламентирующих волонтерскую деятельность в

России, такие как Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ, Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 № 98-ФЗ, Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р, Концепция развития добровольчества (волонтёрства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р. Указанная концепция представляет собой стратегический документ, который ставит целью формирование условий для всестороннего развития и поддержки волонтерской деятельности. Основными направлениями данной концепции являются укрепление социального согласия, развитие гражданской активности, а также повышение эффективности взаимодействия государственных структур и институтов гражданского общества. В рамках нее рассматриваются различные аспекты деятельности волонтеров, включая образовательные программы, информационную поддержку, правовое регулирование, материальную и техническую помощь волонтерским организациям. Одними из главных целей, согласно тексту концепции, выступают создание благоприятных условий для добровольчества, повышение общественного признания волонтеров и расширение сферы их действия. Документ подтверждает важность формирования эффективной правовой базы, которая будет регулировать добровольческую деятельность.

Последние изменения в законодательстве Российской Федерации направлены на упрощение процедур регистрации волонтёрских организаций на платформе «Добро.РФ», а также на предоставление дополнительных мер социальной поддержки волонтерам и создание системы их страхования.

Важный аспект концепции – развитие международного волонтерского движения. Россия активно сотрудничает с другими странами и международными организациями по вопросам обмена опытом и реализации совместных проектов в области волонтерства. Это позволяет не только расширять горизонты деятельности российских волонтеров, но и укрепляет международное положение РФ как страны, активно поддерживающей социальные инициативы.

Согласно концепции, особое внимание уделяется вовлечению молодежи в волонтерскую деятельность. Реализация программ молодежного волонтерства способствует формированию ответственного отношения к социальным проблемам, развитию лидерских качеств и профессиональных знаний, умений, навыков среди молодого поколения.

Срок реализация концепции (до 2025 г.) требует системного подхода и скоординированных усилий со стороны всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, образовательные и некоммерческие организации, а также широкую общественность. Эффективное внедрение мероприятий концепции может способствовать улучшению социального климата в стране, укреплению гражданского общества и развитию культуры добровольчества на всех уровнях.

На региональном уровне ключевым локальным документом является Закон Воронежской области от 11.03.2013 № 02-ОЗ «О добровольческой (волонтерской) деятельности», регулирующим вопросы волонтерства на территории Воронежской области». В нем подчеркнуты значимость и необходимость развития волонтерской деятельности как важного элемента социальной политики и активизации гражданского общества. Закон определяет основные понятия, связанные с волонтерской деятельностью, что обеспечивает правовую ясность и помогает устранить возможные разночтения и недопонимание между участниками волонтерских отношений. Это касается, в частности, таких терминов, как «волонтер», «волонтерская организация» и «волонтерская деятельность». Такая четкая регламентация способствует развитию волонтерства на официальном уровне и поддержке со стороны государства и муниципальных органов. Закон акцентирует внимание на правах и обязанностях волонтеров, что гарантирует защиту интересов последних. Это ключевой момент, который обеспечивает надежную основу для привлечения новых участников в волонтерскую деятельность (потенциальные сторонники деятельности знают, что их права будут защищены). Помимо этого, закон обозначает и ответственность волонтеров, что направлено на обеспечение качества и безопасности волонтерских услуг. Значительное внимание уделяется поддержке волонтерской деятельности со стороны государственных и муниципальных органов. Закон открывает возможности для финансирования и поддержки волонтерских проектов, что в значительной степени способствует их развитию и реализации. Наличие финансовой поддержки является важным фактором стимулирования волонтерства, особенно в крупных социальных и экологических проектах.

Однако на практике могут, несмотря на значительные успехи в правовом регулировании волонтерской деятельности, возникать проблемы с толкованием и применением отдельных положений закона, что требует постоянного анализа и, при необходимости, корректировки законодательства. К тому же важно обеспечить достаточную информационную поддержку волонтеров по вопросам их прав и возможностей, предоставляемых законом, что может быть реализовано через образовательные программы и информационные кампании.

Анализ волонтерской деятельности в Воронежской области выявляет значительные трудности при попытках формирования единой концепции волонтерства. Отсутствие такой концепции обусловлено рядом факторов (начиная от недостаточной регулятивной поддержки и заканчивая социокультурными аспектами). В Воронежской области отсутствуют и целостная областная программа, и единый план развития добровольчества, и концепция, которые бы систематизировали и ориентировали волонтерскую деятельность в соответствии с региональными нуждами и особенностями. Волонтерство в регионе охватывает множество сфер (от социальной помощи и

экологических инициатив до культурных и образовательных проектов). Эта многоаспектность требует комплексного подхода в регулировании, в рамках которого были бы учтены все направления. Однако отсутствие на данный момент согласованной региональной стратегии приводит к нескоординированной и спорадической деятельности различных волонтерских групп. В регионе действуют различные некоммерческие организации и волонтерские организации, однако многие из них сталкиваются с проблемами финансирования, отсутствием офисных пространств и ресурсов для обучения и развития волонтеров. Это свидетельствует о необходимости более активного участия государства в поддержке волонтерских инициатив на местном уровне.

В Воронежской области, как и во многих других регионах России, существует потребность в повышении общественного признания волонтерской деятельности и ее значимости. Недостаточное понимание важности волонтерства среди широкой общественности сдерживает развитие этой сферы и формирование общественного запроса на создание единой концепции. Проблема отсутствия единой концепции волонтерства в Воронежской области многослойна и требует совместного взаимодействия государственных органов, некоммерческих организаций и активистов для создания эффективной системы, которая бы охватывала все аспекты и потребности волонтерской деятельности.

Говоря о региональном законотворчестве в сфере добровольчества (волонтерства), сошлемся также на Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», который задает общие рамки волонтерской деятельности, однако этот закон не предписывает регионам разрабатывать собственные адаптированные программы или документы, что приводит к различиям в подходах к волонтерству на местном уровне. Остро это ощущается в образовательных учреждениях (школах, лицеях, гимназиях, вузах, ссузах и др.), ибо «легализовать» волонтерский отряд бывает проблематично, так как нет единого положения о работе волонтерских отрядов региона. Зачастую из-за отсутствия нормативных локальных актов в образовательном учреждении (например, положения о создании и работе отряда), сложно создать учетную запись учреждения на портале «Добро.РФ». Вот и получается, что некоторые школьные отряды волонтеров занимаются общественно-полезной деятельностью «подпольно».

Что же такое общественно-полезная деятельность и является ли её продолжением в наше время волонтерство?

Общественно полезная деятельность – это разнообразная трудовая и общественная деятельность обучающихся, способствующая удовлетворению каких-либо социально-общественных потребностей и полноценному индивидуальному развитию. В качестве примеров можно привести субботники и воскресники, когда люди добровольно занимались общественно полезным трудом: убирали мусор, сажали деревья, восстанавливали разрушения после войны. Эти акции получили широкое распространение и стали одной из форм пропаганды коллективизма и общественной ответственности [9].

Общественно полезная деятельность – организованная системная деятельность, осуществляя которую, молодежь помогает своему сообществу и окружающей среде, так как вносит свой вклад в развитие общества, демократии. Эта деятельность должна приносить реальную пользу как молодежи, так и обществу/ сообществу/окружающей среде, которым эта молодежь помогает [11].

Общественно-полезная деятельность комсомольцев, пионеров и октябрят в СССР была частью государственной системы и направлена на воспитание молодежи в духе социалистических идеалов, патриотизма и коллективизма. Эти организации устраивали различные мероприятия, такие как трудовые десанты, экологические акции, спортивные соревнования и культурные проекты, способствующие активному участию молодежи в общественной жизни страны [11].

Е.М. Тяжельников подробно освещает, как ВЛКСМ стал неотъемлемым элементом советской системы воспитания и образования молодежи, прививающим ей идеалы и ценности социализма и коммунизма. Комсомол выступал механизмом интеграции молодежи в социалистическое общества, поскольку играл ключевую роль в политическом и идеологическом формировании молодых людей. Организация являлась своего рода кузницей кадров для Коммунистической партии Советского Союза (КПСС), так как подготавливала молодежь к будущим руководящим ролям в государстве и экономике. Автор обращает особое внимание на гигантскую социальную и экономическую роль комсомола в стране, рассматривает его участие в крупнейших проектах и кампаниях Советского Союза, включая освоение целинных земель, строительство объектов всенародной значимости, таких как БАМ, и другую общественно-политическую, общественно-полезную деятельность. Эти мероприятия стимулировали формирование чувства общей цели и товарищества, развивали навыки самоуправления среди молодежи, а также способствовали интеграции молодых специалистов в экономику страны [11].

Советская молодежь воспитывалась в духе коллективизма, солидарности и ответственности перед обществом. Советские молодые люди понимали, что их деятельность может принести реальную пользу и улучшить жизнь других. Участие в общественно полезной деятельности способствовало формированию личности, развитию трудовых навыков, патриотизма и чувства гражданской ответственности.

Тимуровское движение, возникшее в СССР в начале 40-х гг., было названо в честь героя повести А. Гайдара «Тимур и его команда» и стало одной из ярких страниц в истории общественно полезной деятельности молодежи. Движение решало широкий спектр задач: от оказания помощи в домашнем хозяйстве до участия в благоустройстве дворов и улиц. Участники указанного движения активно помогали пожилым людям, убирали снег, собирали дрова, находили квартиры для матерей с детьми и выполняли разнообразные поручения. Это было не только физическое участие, но и важное моральное воспитание молодежи, формирующее ценности трудолюбия, сострадания и социалистической солидарности. Тимуровцы работали в групповом формате, что способствовало развитию командного духа и взаимопомощи среди молодежи. Эти группы часто акцентировали внимание на дружбе и сотрудничестве, что еще больше укрепляло отношения как внутри команд,

так и с обществом. Движение ориентировалось на создание позитивного имиджа молодежи в глазах старших поколений и демонстрацию социальной ответственности. В целом тимуровское движение стало важным подспорьем в социализации молодежи, так как способствовало формирую чувства социальной ответственности и активной гражданской позиции. Оно продолжало существовать и развиваться на протяжении нескольких десятилетий и оставило значимый след в сознании поколения, которое выросло в годы существования Советского Союза. Эта форма общественно-полезной деятельности обучала молодежь быть не только быть активными участниками своего общества, но и человечными, отзывчивыми гражданами.

В современном обществе волонтерство выступает как продолжение комсомольских идей развития общественно полезной деятельности.

В словаре С.И. Ожегова «волонтёрство» интерпретируется как «добровольное выполнение обязанностей по оказанию безвозмездной социальной помощи, услуг, добровольный патронаж над инвалидами, больными и престарелыми, а также лицами и социальными группами населения, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях» [6]. По мнению Л.Е. Сикорской, волонтерство – это «способ сохранения и укрепления человеческих ценностей, таких как доброта, безвозмездная помощь любому человеку независимо от его положения в обществе, культурных и этнических особенностей, религии, возраста, пола» [10]. «Волонтерство – деятельность по своей природе просоциальная в целевом, процессуальном, содержательном, технологическом компонентах. Включаясь в волонтерскую деятельность, человек стремится на безвозмездных основах повлиять на трансформацию современного ему общества, сделать его лучше. Молодежь – традиционно наиболее социально активная демографическая группа, которая может стать (и в частных случаях является сейчас) основой крупномасштабного волонтерского движения» [1].

Мы приходим к выводу о том, что в нынешнее время в педагогических вузах и ссузах необходимо приобщать обучающихся к волонтерству, так как добровольческая деятельность является одним из факторов профессионального становления студента.

Волонтёрство рассматривается в социологии как своеобразный социальный институт: оно представляет собой «устойчивую форма организации волонтёрской деятельности, включающая в себя нормативную и неформальную базу, позволяющую волонтёрам взаимодействовать между собой и осуществлять свои социальные функции в рамках общественной системы». Происходит институционализация волонтерской деятельности, то есть процесс, когда некая общественная потребность начинает осознаваться как общесоциальная, а не частная, и для её реализации в обществе устанавливаются особые нормы поведения, готовятся кадры, выделяются ресурсы.

Выводы

Анализ нормативно-правовой базы и практики развития волонтерства в России выявил, что существующая система регулирующих актов создает основу для активного развития добровольческой сферы. Однако для повышения эффективности правового регулирования необходимо устранить существующие противоречия, усилить институциональную поддержку и обеспечить единое стратегическое руководство на всероссийском и региональном уровнях. Важно развивать информационно-просветительские программы, укреплять роль ресурсных центров поддержки добровольчества (волонтерства) и формировать условия для расширения участия граждан, особенно молодежи, в добровольческой деятельности. В перспективе системное и согласованное правовое и организационное обеспечение позволит добиться поставленных целей по развитию волонтерства в России, повысить его общественное признание и интегрировать деятельность в национальные и международные инициативы.

В практике функционирования добровольческих организаций и участников волонтерской деятельности возникают, несмотря на наличие нормативной базы и стратегических документов, противоречия и сложности. Основные из них связаны с недостаточной институциональной поддержкой, неясностью правового статуса отдельных участников и разобщенностью региональных инициатив. Например, отсутствие единой концепции развития волонтерства в отдельных субъектах РФ создает препятствия для системного подхода и координации усилий. Кроме того, существует противоречие между стремлением к упрощению процедур регистрации и поддержки волонтерских инициатив и реальной необходимостью более строгого регулирования для обеспечения безопасности и качества деятельности. Эти противоречия требуют установления баланса между регулятивными мерами и стимулированием инициатив, а также повышения уровня информированности и поддержки участников волонтерского движения.

Конфликт интересов

Автор декларирует отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

Библиографический список

1. Возвращаясь на улицу Юности: 40 лет ведущему факультету ВКШ / [принимали участие: А. Брежнев и др.]. М. : АИРО-XXI, 2009. 526 с.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).

3. Закон Воронежской области от 11 марта 2013 года № 02-ОЗ «О добровольческой (волонтерской) деятельности».

4. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990)

5. Концепция развития добровольчества (волонтёрства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2018 года №2950-р.

6. Ожегов С.И. Словарь русского языка: около 53000 слов. Под общей редакцией проф. Л.И. Скворцова. М. : Оникс ; Мир и Образование 2005.

7. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 №2950-р.

8. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17.12.2015 г. «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период».

9. Ректор из поколения Победы / [авт.-сост. В. Н. Перепелица]. М. : Луч, 2013. 436 с.

10. Сикорская Л.Е. Добровольческая деятельность как сфера социализации молодежи. М. : Изд-во МосГУ, 2009. 306 с.

11. Тяжельников Е.М. От комсорга Советского Союза. О делах и людях Ленинского комсомола. М. : У Никитских ворот, 2021 776 с.
12. Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 № 98-ФЗ.
13. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ.
14. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)».
15. Федеральный закон от 5.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

References

1. Returning to the street of Youth: 40 years of the leading faculty of the Higher School of Economics / [attended by: A. Brezhnev and others]. Moscow: AIRO-XXI, 2009. 526 p. (In Russian)
2. Universal Declaration of Human Rights (adopted by the UN General Assembly on 12/10/1948). (In Russian)
3. Law of the Voronezh Region of March 11, 2013 No. 02-OZ "On Voluntary (Volunteer) activities". (In Russian)
4. Convention on the Rights of the Child (approved by the UN General Assembly on 11/20/1989, entered into force for the USSR on 09/15/1990). (In Russian)
5. The concept of the development of volunteerism in the Russian Federation until 2025, approved by Decree of the Government of the Russian Federation dated December 27, 2018 No. 2950-p. (In Russian)
6. Ozhegov, S.I. (2005) Dictionary of the Russian language: about 53,000 words. Edited by Professor L.I. Skvortsov. Moscow: Onyx Publishing House LLC; Mir and Obrazovanie Publishing House LLC. (In Russian)
7. Decree of the Government of the Russian Federation dated December 27, 2018 No. 2950-R. (In Russian)
8. UN General Assembly Resolution dated 17.12.2015 "Integrating volunteerism into peace and development: an action plan for the next decade and beyond". (In Russian)
9. Rector from the Victory generation / [author.-comp. V. N. Perepelitsa]. Moscow: Luch Publ., 2013. 436 p. (In Russian)
10. Sikorskaya, L.E. (2009) Volunteerism as a sphere of youth socialization. Moscow: Moscow State University Publishing House. 306 p. (In Russian)
11. Tyazhelnikov, E.M. (2021) From the Komsomol of the Soviet Union. About the deeds and people of the Lenin Komsomol. U Nikitsky Vorota Publishing House. 776 p. (In Russian)
12. Federal Law No. 98-FZ "On State Support for Youth and Children's Public Associations" dated 06/28/1995. (In Russian)
13. Federal Law No. 82-FZ "On Public Associations" dated 05/19/1995. (In Russian)
14. Federal Law No. 135-FZ dated 08/11/1995 "On Charitable Activities and Volunteerism". (In Russian)
15. Federal Law No. 15-FZ dated 5.02.2018 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Volunteerism". (In Russian)

Поступила в редакцию 13.10.2025
Подписана в печать 30.12.2025

Original article
UDC 347(075)
DOI: 10.47438/2309-7078_2025_4_29

REGULATORY AND LEGAL REGULATION OF VOLUNTEER ACTIVITIES IN RUSSIA

Yulia F. Topilina[1]

Voronezh State Pedagogical University[1]
MBOU Gymnasium No. 5[2]
Voronezh, Russia

[1]*Postgraduate student of the Department of General Pedagogy, Advisor to the Director of Education, ORCID ID: 0009-0001-3158-8412, e-mail: iuliatopilina@yandex.ru*

Abstract. The article examines the legal framework governing the development of volunteerism at the federal and regional levels, as well as factors hindering the formation of a systemic strategy in the region. Special attention is paid to the role of state and public institutions, social and cultural components, as well as challenges related to insufficient institutional support and regulatory regulation.

Key words: volunteerism, volunteerism, legal regulation, state support, social initiatives, non-profit organizations, institutionalization.

Cite as: Topilina Yu.F. (2025) Regulatory and legal regulation of volunteer activities in Russia. *Izvestiya Voronezh State Pedagogical University*. (4), 29–34. (In Russ., abstract in Eng.). DOI: 10.47438/2309-7078_2025_4_29

Received 13.10.2025
Accepted 30.12.2025