

Научная статья  
УДК 93 (351.82)  
DOI 10.47438/2309-7078\_2022\_4\_176

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Виктория Александровна Григорова<sup>1</sup>, Елена Николаевна Бунеева<sup>2</sup>

Воронежский институт МВД России<sup>1</sup>  
Воронеж, Россия

Воронежский государственный педагогический университет<sup>2</sup>  
Воронеж, Россия

---

<sup>1</sup>Доктор исторических наук, профессор кафедры социально-гуманитарных, экономических и правовых дисциплин,  
ORCID ID: 0000-3277-0635, тел.: (473) 200-50-03, e-mail: vagrigorovamvd@yandex.ru  
<sup>2</sup>Кандидат исторических наук, доцент кафедры истории России,  
ORCID ID: 0000-0002-8191-2989, тел.: (473) 255-06-67, e-mail: bunevaele@mail.ru

---

**Аннотация.** Статья посвящается анализу политики государства в сфере предпринимательства в отдельном регионе России – Центральном Черноземье. Учитывая, что здесь предпринимательство формировалось на базе мелкотоварного производства, авторы обобщают политику центральной власти и органов местного самоуправления в кустарном производстве. Изложение ведется с XIX в. – времени перехода мастерских мелких товаропроизводителей в частные мелкие предприятия. Отдельное внимание уделяется мерам государственной поддержки индивидуального предпринимательства в текущих условиях, обусловленных санкциями со стороны иностранных государств и различными экономическими проблемами.

**Ключевые слова:** предпринимательство, мелкотоварное производство, предприниматели, кустари, Центрально-Черноземный регион, меры государственной поддержки, органы местного самоуправления.

**Для цитирования:** Григорова В.А., Бунеева Е.Н. Государственная политика в сфере предпринимательства: история и современность // Известия Воронежского государственного педагогического университета. 2022. № 4. С. 176–179. DOI: 10.47438/2309-7078\_2022\_4\_176.

## Введение

Предпринимательство играет важную роль в достижении экономического роста государства. При наличии развитого сектора малых и средних предприятий (МСП) значительно повышается маневренность, стабильность, инновационный потенциал экономики [8]. Однако сегодня, как и прежде, продолжает сохраняться низкая конкурентоспособность предпринимательства на финансовом, производственном, трудовом, административном рынках. Во все времена это обуславливало стремление государственной власти к протекционистской направленности политики. Отдельные меры поддержки стимулировали развитие, создавая необходимый предпринимательский климат. Речь идет о регулировании финансового и трудового рынков, здоровой конкуренции и других направлениях, компенсирующих объективные ограничения МСП. Наличие обозначенной исторической параллели указывает на необходимость обобщения опыта государственной политики в

сфере предпринимательства, который в исторической литературе до сих пор представлен отрывочными сведениями. Причем ценность имеют как общероссийские, так и локальные исследования, посвященные отдельным регионам России.

## Результаты

Центральное Черноземье является регионом, который, согласно данным Федеральной службы государственной статистики, в первой половине 2021 г. находился на 2 месте после г. Москвы и Московской области по обороту малых предприятий среди всех областей Центрального федерального округа [12]. В пределах обозначенной территории систематическая реализация отдельных мер развития государственной поддержки прослеживалась с середины XIX в., когда в условиях развития капиталистических отношений государственная власть стремилась повысить доходность крестьянских хозяйств, в которых одновременно осуществлялась сельскохозяйственная и

предпринимательская деятельность. Занимаясь промыслами и торговлей, крестьяне накапливали средства для уплаты государственных налогов и обеспечения своей семьи различными предметами одежды, обуви, бытовой необходимостью [11, с. 184].

До середины XIX в. в регионе отмечались единичные случаи регулирования предпринимательской деятельности крестьян. В тех условиях основным направлением являлось определение темпов развития подобной деятельности в зависимости от задач внутренней и внешней политики. В первую очередь под контроль попадали отрасли по производству оборонной продукции [9, с. 102]. К их числу относились железоделательные промыслы, связанные с доменными и кузнечными работами. Зачастую правительство поощряло их развитие, одобряя рудокопную изыскательную деятельность, создание кузнечных мастерских. В определенные периоды, во время создания в регионе железоделательных заводов, государственная власть, напротив, препятствовала частной деятельности. Местные мастера в обязательном порядке приписывались к казенным предприятиям, выполняя весь цикл производственных работ. Также кузнецы привлекались к выполнению государственных работ, что тормозило промыслово-предпринимательскую занятость местного населения.

Ситуация изменилась после отмены крепостного права. В условиях частично решенного земельного вопроса правительство стремилось повысить доходность крестьянских хозяйств, в результате чего в экономической политике России стало формироваться кустарно-промысловое направление, выражавшееся в мерах поддержки крестьян-предпринимателей. В первую очередь государственная политика заключалась в совершенствовании налогообложения путем реформирования системы прямых и косвенных налогов. Вводилось промысловое налогообложение взамен существующих в то время бессистемных сборов. Оно было дифференцировано в зависимости от вида предпринимательской деятельности и степени занятости в ней. В соответствии с ним расчет налога изначально производился по количеству лиц, занятых в промыслах. С 1899 г., согласно «Положению о государственном и промысловом налоге» от 08.07.1898, вводилось налогообложение по предприятиям [3, л. 3]. Появились промысловые свидетельства, предоставлявшие право предпринимательской деятельности. Его стоимость устанавливалась в зависимости от разряда предприятия, наименования промысловой деятельности и класса местности. Цена варьировалась от 2 до 1 500 рублей. Уплата промыслового налога была обязательной для всех предпринимателей. Однако в индивидуальных случаях от него освобождались мелкие предприятия, предприятия сельскохозяйственной направленности и те, в которых отсутствовало промышленное производство.

Помимо совершенствования системы налогообложения, государственная власть занималась исследованием уровня развития промыслов в регионах России. В 1872 г. была создана специальная комиссия из депутатов различных ведомств при Министерстве финансов. Результатом ее работы явилось обобщение материалов о промысловой деятельности населения России в «Трудах Комиссии по исследованию кустарной промышленности в России». Это было первое со-

лидное издание по промысловой и предпринимательской деятельности непосредственных товаропроизводителей [7, с. 85; 6; с. 3].

Важными мерами государственной поддержки являлись материальные выплаты на создание и развитие образовательных учреждений для мелких товаропроизводителей. Так, в Воронежском уезде на средства подобного пособия было открыто низшее ремесленное учреждение – корзиночная мастерская в с. Березове [1, л. 1, 3]. Кроме материального стимулирования развития учебных заведений для непосредственных товаропроизводителей, в регионе устанавливался контроль за их деятельностью. Он распространялся на вопросы организации командировок для предпринимателей с целью углубления знаний и совершенствования производственных навыков; на изменение устава учебных заведений и т.п. [5, с. 77].

Стоит отметить, что государственная власть также стремилась к популяризации кустарных промыслов через организацию кустарных музеев. Первый среди них появился в Санкт-Петербурге в здании Соляного городка при Императорском сельскохозяйственном музее. При нем были организованы мастерские для совершенствования имеющихся у мелких товаропроизводителей производственных навыков предпринимательской и промысловой деятельности. Подобные музеи создавались и в регионах России. Так, в Воронежской губернии был создан передвижной музей в Куротоякском уезде [1, л. 12]. Осуществляя выплаты на организацию кустарных музеев, центральная власть одновременно с популяризацией помогла в решении бытовых вопросов, создавая сбытовые склады изделий при музеях.

В рамках стремления к законодательному регулированию вопросов развития кустарных промыслов в России существовала практика созыва съездов кустарной промышленности из предпринимателей. Заседания съездов проходили в Санкт-Петербурге для выявления нужд мелких товаропроизводителей и для разработки мер по улучшению их положения [2, л. 5].

Анализ направлений государственной политики в исторической ретроспективе позволил констатировать стремление государственной власти к попечительству и поддержке развития промысловой предпринимательской деятельности населения. Она определяла направления и масштабы развития предпринимательской деятельности. При этом реализация этих установок на местах осуществлялась через органы местного самоуправления в виде губернских и уездных земских учреждений.

Некоторые из обозначенных мер государственной поддержки оказались достаточно устойчивыми во времени. На современном этапе развития в России действует финансовая, имущественная, информационно-консультативная поддержка в развитии мелкого и среднего предпринимательства. В текущих условиях финансово-экономических санкций предлагается изменение графика платежей за счет реструктуризации или кредитных каникул. Данными возможностями могут воспользоваться однократно по каждому кредиту индивидуального предпринимателя. Срок выплаты разрешается отложить на 6 месяцев с начислением процентов, которые автоматически добавляются к основному долгу и подлежат оплате после завершения каникул. Подобные меры не влияют на кредитную историю заемщика. По-

мимо отсрочек платежей действуют ограничения комиссий по банковским операциям и компенсации расходов [10].

Одной из последних мер государственной поддержки предпринимательства является установление нового порядка государственного контроля предприятий индивидуальных предпринимателей. Согласно Постановлению Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 г. не проводятся плановые мероприятия по надзору за предпринимательской деятельностью [4]. Контрольные мероприятия допускаются только в рамках санитарно-эпидемиологического контроля, пожарного надзора и в области промышленной безопасности в отношении производственных объектов II класса опасности.

В 2022 г. в регионе продолжает действовать финансовая поддержка субъектов малого и среднего бизнеса, выражающаяся в материальных выплатах и предоставлении льготных арендных условий. В Воронеже имущественную поддержку субъектов предпринимательства осуществляют 5 организаций. К их числу относятся Государственный фонд поддержки малого предпринимательства Воронежской области, Микрокредитная компания, Фонд развития предпринимательства Воронежской области, Гарантийный фонд Воронежской области и Центр экспорта Воронежской области. Кроме этого, в г. Воронеже действует Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при главе городского округа, созданный в целях обеспечения взаимодействия администрации с предпринимательским сообществом для эффективного развития данного сектора экономики. На его заседаниях обсуждаются вопросы о мерах поддержки молодежного предпринимательства, о развитии муниципально-частного партнерства в сфере дошкольного образования, о схематичном размещении объектов нестационарной торговли и другие.

Важной мерой в рамках финансовой поддержки в г. Воронеже является предоставление в пользование предпринимателей на льготных условиях аренды объектов муниципального имущества на долгосрочной основе. Согласно условиям договора, в течение 5 лет арендодатели выплачивают за счет личных средств ежегодную арендную плату дифференцированно. С 1 года до 5 лет устанавливается градация в оплате от 20 % за 1-й год аренды до 100 % за 5-й год аренды. Ежегодно сумма выплат повышается на 20 %. Льготные условия действуют 4 года. За 5 год и в последующий период аренды предприниматель оплачивает все 100 % единовременно [13]. Как видим, можно констатировать наличие совокупности мер государственной поддержки индивидуальных предпринимателей на современном этапе развития общества.

#### **Заключение**

В целом, в исторической ретроспективе можно говорить об определенной разрозненности и разноплановости государственной поддержки и попечительства отечественного предпринимательства со стороны государственной власти. Сегодня, как и прежде, на региональном и центральном уровнях власти оказывается финансовая поддержка, устанавливается контроль за развитием мелкого и среднего бизнеса, производится совершенствование системы налогообложения. Однако, учитывая современные реалии, целесообразным представляется расширение использования адресности в государственной политике. Выявление нужд, разработка мер по улучшению положения индивидуальных предпринимателей и адресная помощь в комплексе позволяют не только увеличить удельный вес действующих малых и средних предприятий в экономике России, но и увеличить масштабы производства, в том числе за счет перевода мелкого бизнеса в более крупный.

#### **Конфликт интересов**

Авторы декларируют отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

#### **Библиографический список**

1. Государственный архив Воронежской области (далее – ГАВО). Ф. И-21. Оп. 1. Д. 1963.
2. ГАВО. Ф. И-20. Оп. 1. Д. 7312.
3. Государственный архив Курской области. Ф. 143. Оп. 1. Д. 407.
4. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля : постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 01.10.2022). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411233/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/) (дата обращения: 01.10.2022).
5. Воронцов В.П. Артель в кустарном промысле. СПб., 1895.
6. Воронцов В.П. Очерки кустарной промышленности в России. СПб., 1886.
7. Григорова В.А. Кустарные промыслы Центрального Черноземья на пути модернизации (вторая половина XIX – начало XX века). Воронеж, 2017.
8. Dushkova N.A., Grigorova V.A., Perepelitsyn A.V. 2020. Traditions, continuity and new approaches in the formation of modern Russian entrepreneurship // E3C Web Conf. Т. 208, № статьи 06014.
9. Косцов П., Копытин П. Пути промышленного развития Центрально-Черноземной области. Краткий очерк. Воронеж, 1934.
10. На какую поддержку может рассчитывать малый и средний бизнес в период санкций? URL: <https://fincult.info/article/na-kakuyu-podderzhku-mozhet-rasschityvat-malyy-i-sredniy-biznes-v-period-sanktsiy/> (дата обращения: 01.10.2022).
11. Перепелицын А.В. Крестьянские промыслы в Центрально-Черноземных губерниях России в пореформенный период. Воронеж, 2005.
12. Социально-экономическое положение федеральных округов. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13260> (дата обращения: 01.10.2022).
13. Предпринимательство. URL: <https://voronezh-city.ru/administration/structure/detail/22897> (дата обращения: 01.10.2022).

### References

1. Gosudarstvennyi arkhiv Voronezhskoi oblasti (GAVO) [State Archive of the Voronezh region]. F. I-21. Op. 1. D. 1963.
2. GAVO. F. I-20. Op. 1. D. 7312.
3. Gosudarstvennyi arkhiv Kurskoi oblasti (GAKO) [State Archive of the Kursk region]. F. 143. Op. 1. D. 407.
4. *Ob osobennostyakh organizatsii i osushchestvleniya gosudarstvennogo kontrolya (nadzora), munitsipal'nogo kontrolya : postanovlenie Pravitel'stva RF ot 10.03.2022 № 336 (red. ot 01.10.2022)* [Decree of the Government of the Russian Federation of March 10, 2022 № 336 (as amended on October 1, 2022) "On the features of the organization and implementation of state control (supervision), municipal control"]. Available from: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411233/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/) (accessed: 01 oktjabrja 2022).
5. Vorontsov, V.P. (1895). *Artel' v kustarnom promysle* [Artel in handicraft]. St. Petersburg. (in Russian)
6. Vorontsov, V.P. (1886). *Ocherki kustarnoi promyshlennosti v Rossii* [Essays on handicraft industry in Russia]. St. Petersburg. (in Russian)
7. Grigorova, V.A. (2017). *Kustarnye promysly Tsentral'nogo Chernozem'ya na puti modernizatsii (vtoraya polovina XIX – nachalo XX veka)* [Handicrafts of the Central Chernozem region on the way of modernization (second half of the 19th – early 20th centuries)]. Voronezh. (in Russian)
8. Dushkova, N.A., Grigorova, V.A., Perepelitsyn, A.V. (2020). Traditions, continuity and new approaches in the formation of modern Russian entrepreneurship. In: *E3C Web Conf. (208)*, 06014. (in Russian)
9. Kostsov, P., Kopytin, P. (1934) *Puti promyshlennogo razvitiya Tsentral'no-Chernozemnoi oblasti. Kratkii ocherk* [Ways of industrial development of the Central Black Earth region. Brief essay]. Voronezh. (in Russian)
10. Na kakuyu podderzhku mozhet rasschityvat' malyy i srednii biznes v period sanktsii? [What kind of support can small and medium businesses count on during the sanctions period?]. Available from: <https://fin-cult.info/article/na-kakuyu-podderzhku-mozhet-rasschityvat-malyy-i-srednii-biznes-v-period-sanktsiy/> (accessed: 01.10.2022).
11. Perepelitsyn, A.V. (2005). *Krest'yanskie promysly v Tsentral'no-Chernozemnykh guberniyakh Rossii v poreformennyi period* [Peasant crafts in the Central Black Earth provinces of Russia in the post-reform period]. Voronezh. (in Russian)
12. *Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie federal'nykh okrugov* [Socio-economic situation of the federal districts]. Available from: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13260> (accessed: 01.10.2022).
13. *Predprinimatel'stvo* [Entrepreneurship]. Available from: <https://voronezh-city.ru/administration/structure/detail/22897> (accessed: 01.10.2022).

Поступила в редакцию 10.10.2022  
Подписана в печать 26.12.2022

Original article  
UDC 93 (351.82)  
DOI 10.47438/2309-7078\_2022\_4\_176

### STATE POLICY IN THE SPHERE OF ENTREPRENEURSHIP: HISTORY AND MODERNITY

Victoria A. Grigorova<sup>1</sup>, Elena N. Buneeva<sup>2</sup>

*Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*<sup>1</sup>  
*Voronezh, Russia*  
*Voronezh State Pedagogical University*<sup>2</sup>  
*Voronezh, Russia*

---

<sup>1</sup>*Dr. Histor. Sci., Professor of the Department of Social and Humanitarian, Economic and Legal Disciplines, ORCID ID: 0000-3277-0635, tel.: (473) 200-50-03, e-mail: vagrigorovamvd@yandex.ru*

<sup>2</sup>*Cand. Histor. Sci., Docent of the Department of Russian History, ORCID ID: 0000-0002-8191-2989, tel.: (473) 255-06-67, e-mail: buneevaelena@mail.ru*

---

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the state policy in the field of entrepreneurship in a separate region of Russia, the Central Black Earth Region. Considering that here entrepreneurship was formed on the basis of small-scale production, the authors summarize the policy of the central government and local governments in handicraft production. The presentation is conducted from the 19th century – the time of the transition of workshops of small producers to private small enterprises up to the modern period. Special attention is paid to measures of state support for individual entrepreneurship in the current conditions, due to sanctions from foreign states and the development of economic problems.

**Key words:** entrepreneurship, small-scale production, entrepreneurs, handicraftsmen, Central Black Earth region, state support measures, local governments.

**Cite as:** Grigorova, V.A., Buneeva, E.N. (2022) State policy in the sphere of entrepreneurship: history and modernity. *Izvestia Voronezh State Pedagogical University*. (4), 176–179. (In Russ., abstract in Eng.). DOI: 10.47438/2309-7078\_2022\_4\_176

Received 10.10.2022  
Accepted 26.12.2022