

УДК 908

ОСВЕЩЕНИЕ В ПРЕССЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИПЕЦКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ В НАЧАЛЕ 1990-х гг.

КРИВЦОВ Александр Александрович,
аспирант кафедры истории России,
Воронежский государственный педагогический университет

АННОТАЦИЯ. В статье анализируется освещение в средствах массовой информации формирования, функционирования и деятельности Липецкого городского совета народных депутатов в 1990–1991 гг. Рассматриваются политические условия и общественные настроения в городе, конфликты и столкновения в структурах местной власти.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Липецк, городской совет народных депутатов, пресса, средства массовой информации.

MEDIA COVERAGE OF THE LIPETSK CITY COUNCIL OF PEOPLE'S DEPUTIES IN THE EARLY 1990s

KRIVTSOV A. A.,
Postgraduate Student of the Department of Russian History,
Voronezh State Pedagogical University

ABSTRACT. The article analyzes the media coverage of the formation, functioning and activities of the Lipetsk city Council of people's deputies in 1990-1991. The article examines the political conditions and public attitudes in the city, conflicts and clashes in the structures of local government.

KEY WORDS: Lipetsk, city Council of people's deputies, press, mass media.

З аключительный этап существования СССР, начавшийся с первых альтернативных выборов 1990 г. и закончившийся событиями декабря 1991 г., нашел своеобразное отражение в деятельности органов местного самоуправления страны. Исполкомы и горкомы, состоявшие из старых партийных кадров, теряли инициативу и бездействовали, ожидая команды из Москвы. Оппозиционные силы в результате выборов 1990 г. прошли в местную власть. Как известно, советы в качестве представительных органов власти совмещали в себе законодательные и исполнительные функции. Сама структура советов, начиная с городских и районных и заканчивая Верховным Советом, была направлена на непосредственное представительство граждан в управлении страной, которое в максимальном выражении достигалось в случае созыва Съезда Советов.

Перипетии, связанные с переходом власти на местах от коммунистов к другим силам в начале 1990-х гг., остаются малоизученными в научной литературе. При всех достоинствах поздняя советская система показала свою нежизнеспособность. Противостояние республиканских советов с Верховным Советом СССР, сепаратистские тенденции и популизм – все это привело к печальным последствиям. На волне популистской риторики в советы попало немало демагогов. Новая волна политиков и управленцев прошла во власть с помощью, прежде всего, активной работы средств массовой информации и грамотного пиара. В связи с этим муници-

пальные СМИ в виде газет тех лет являются ценным источником информации о ситуации, сложившейся на местах, в том числе в г. Липецке, в начале 1990-х гг.

В данной статье на основе анализа содержания местных городских и областных газет рассматривается деятельность Липецкого городского Совета народных депутатов в 1990–1991 гг. Кроме того, при подготовке статьи изучались делопроизводственные документы данного органа власти [1; 2; 3; 4; 5].

Газета «Липецкие известия» была наиболее массовой и самой популярной, курировалась областным советом и имела мощную финансовую поддержку. Тематика газеты концентрировалась не только вокруг жизни города и области, но и вокруг политики (на всех уровнях), спорта и развлечений. Газета «Ленинское знамя» отличалась скрупулезным отношением к деталям и являлась органом Липецкого областного комитета КПСС и областного совета народных депутатов. В издании Липецкого обкома ВЛКСМ – газете «Ленинец» – наиболее детально освещалась деятельность комсомола, помещались тексты выступлений местных депутатов, рассматривались общественные проблемы регионального уровня. Еще одной газетой, ориентированной на молодежь, являлся «Политехник», издававшийся Липецким политехническим институтом. Особняком стоит газета «Выбор», в 1990 г. позиционировавшая себя в качестве вестника Липецкого областного совета депутатов. Изначально выпуск газеты инициировали демократы из горсовета и областного совета как альтернативную площадку, способную конкурировать с «Липецкими известиями». Начиная с выпусков 1991 г., издание стало называть себя общественно-политической газетой

всего Черноземья, стремилось освещать политическую обстановку в Воронеже, Курске, Белгороде. Следующей газетой демократов было издание «Собственное мнение», уделявшее основное внимание событиям, происходившим непосредственно в Липецке.

Первые альтернативные выборы по всему Советскому Союзу проходили с 1989 по 1991 гг. Основная политическая борьба развернулась между демократами, ориентировавшимися на Б.Н. Ельцина, и коммунистами, выдвинувшимися на волне перестройки и поддерживаемыми партийным аппаратом. Это противостояние отразилось в печати. В Липецкий горсовет выборы проходили в три тура: 4 марта, 18 марта и 22 апреля 1990 г. По итогам выборов в совет вошли депутаты различных политических взглядов, образовавшие два условных политических блока. Первый блок под руководством Валерия Ивановича Бородина, председателя горсовета, составили номенклатурные кадры и лица, получившие поддержку коммунистов. Второй блок не имел официального руководителя, но, судя по активности действий в горсовете, фактически им являлся Виталий Федорович Безруков, и его представляли депутаты в основном демократической ориентации.

В развернувшейся в публичном пространстве полемике депутатами активно использовалась экономическая проблематика. Так, В.Ф. Безруков констатировал бедственное положение населения в сфере продовольствия. Он выражал недовольство тем, что меньшинство депутатов не может вносить насущные вопросы на рассмотрение горсовета, поскольку для этого требовалось не менее трети голосов. По его мнению, созданные в четырех районах Липецка райсоветы демонстрировали свою полную бесполезность, а численность депутатов горсовета (200 чел.) являлась явно чрезмерной. Он предлагал сократить количество народных избранников до 40–50 «настоящих профессионалов», чтобы они регулярно заседали в совете, а не совмещали депутатскую деятельность с постоянным местом работы [6, с. 5]. При этом в редакционном комментарии отмечалось, что сокращение числа депутатов приведет к созданию аппаратной надстройки высокооплачиваемых чиновников, оторванных от избирателей.

Коммунистическая пресса стремилась вслед за М.С. Горбачевым доказать, что все проблемы можно решить, совершив переход к рыночной экономике [7, с. 1], при этом депутаты на местах выражали опасения, что, сделав это в короткие сроки, можно обрушить всю социальную сферу города [4, л. 125]. Разрушение системы государственной власти набирало обороты под лозунгом «Вся власть Советам!». При этом влияние коммунистов на политическую ситуацию неуклонно снижалось, а активность демократов – возрастала. Многолюдные митинги становились обычным делом. Майский митинг 1990 г. в поддержку руководства России показал, что в Липецке много сочувствующих Б.Н. Ельцину, выступающих в поддержку руководства РСФСР и Верховного Совета республики. В городе прошло массовое траурное шествие в память жертв политических репрессий.

Первое принципиальное столкновение между коммунистами и демократами в местной власти города Липецка произошло по вопросу референдума о сохранении СССР. Демократы выступали за независимость союзных республик, в то время как коммунисты высказывались за сохранение единства

страны. Городская власть оказалась глубоко вовлеченной в политическое противостояние и была вынуждена его комментировать. Заместитель председателя Липецкого горсовета В. Кузнецов отметил статью в газете по поводу референдума 17 марта 1991 г., касавшегося сохранения СССР. Он призвал граждан подойти к первому всесоюзному референдуму «со всей ответственностью». В преддверие референдума со статьями в газетах выступили не только депутаты, но и руководители крупных предприятий города, связанные с горсоветом Липецка.

Параллельно с этим горожане пытались решать свои проблемы при помощи депутатов. В марте 1991 г. группа избирателей 19 микрорайона решила встретиться со своими депутатами. Имена депутатов в статье не указаны, на встречу они не явились. Была организована повторная встреча, на которую народные представители также не пришли, а отправленные на нее члены горисполкома и горкома жителей не удовлетворили, после чего слушатели демонстративно покинули зал [14, с. 3]. Такое поведение объяснялось просто: представители горкома и исполкома обладали соответствующими полномочиями, но авторитет депутатов в глазах разгоряченного перестройкой народа был гораздо выше.

Итогами референдума, которые были опубликованы и в липецких газетах, демократы остались недовольны, но стремились не воспринимать их как поражение. Хотя народ высказался за сохранение СССР, в то же время он проголосовал за введение поста президента РСФСР. Как известно, первое решение выполнено не будет, а после выборов президента РСФСР, на которых победит Б.Н. Ельцин, движение демократов получит мощную административную поддержку.

Судя по материалам газет, в Липецке основной проблемой, больше всего волновавшей в этот период горожан, оставалась нехватка продовольствия. Один из читателей, В. Соколовский, написал статью под названием «Если бы мэром был я ...». В ней предлагался ряд мер, таких как платный въезд в город для жителей других регионов, ограничение продажи продовольственных товаров, взимание платы за пребывание в Липецке с граждан других городов [13, с. 3]. К слову, часть предложений подобного рода была уже осуществлена горсоветом. С 20 июля 1990 г. был введен паспортный режим на продажу отдельных продовольственных товаров, а с 3 декабря были введены талоны на товары первой необходимости. Тяжелая ситуация с продовольствием привела к тому, что к уборке урожая привлекли армию.

В липецких газетах часто появлялись статьи, затрагивавшие тему талонов на продукты. Эти меры осуществлялись для предотвращения вывоза товаров из города в другие регионы с целью их реализации по завышенным ценам, а также для борьбы с созданием искусственного дефицита в городе со стороны спекулянтов и недобросовестных предпринимателей. В политическом аспекте предпринимателей поддерживали демократы, требовавшие не тормозить переход к рыночной экономике, в то время как партийная номенклатура на местах старалась сгладить негативные социальные последствия от нововведений. Справедливости ради надо отметить, что даже в коммунистической печати изменения рассматривались как необходимость. Такая позиция не могла привлечь к коммунистам дополнительных сторонников. Невнятность и половинчатость являлись визитной карточкой заявлений и действий

поздних советских коммунистов. По-другому вели себя демократы, которые говорили четкие лозунги, остро критиковали недостатки существующей системы и требовали изменений. Противопоставить этому официальным СМИ было нечего.

Демократы имели ряд печатных информационных ресурсов (газеты «Выбор», «Политехник», «Собственное мнение», «Панорама»), но им их казалось недостаточно. Депутат горсовета Безруков на VI сессии горсовета вынес на обсуждение вопрос о создании новой городской газеты. При этом отмечалось, что первую независимую газету «Выбор» якобы притесняли из-за крайне негативного отношения к существующей власти. Безруков утверждал: «Ежедневная газета липецких коммунистов, как показал референдум и выборы президента России, занимает достаточно одиозную позицию, и она на нее имеет право». Для противодействия коммунистам и предлагалось создать еще одну газету, прямо пропагандирующую интересы оппозиционных демократических депутатов [5].

Нарастающий общегосударственный кризис вылился в августовские события 1991 г. в Москве. Как известно, противостояние ГКЧП (Государственный комитет по чрезвычайному положению) и Президента РСФСР Б.Н. Ельцина закончилось победой последнего. В Липецке уже 19 августа 1991 г. образован штаб по защите Конституции, состоявший преимущественно из демократов, сторонников Б.Н. Ельцина. В то же время на заседании президиума областного Совета был создан областной ГКЧП, о чем сообщали местные радио и газеты. Складывалась ситуация, при которой депутатский корпус города оказался разделен между двумя противоборствующими структурами.

Газета «Выбор» опубликовала хронику действий Липецкого штаба по защите Конституции:

«19.08.91

В 10:00 экстренно собралась группа депутатов областного и городского Советов.

В 10:40 состоялись первые консультации с демократической общественностью города.

В 12:00 была установлена связь с ВС РСФСР, а в 12:35 был получен Указ №59 Президента РСФСР.

В 13:20 состоялось совещание руководящего состава Липецкой областной организации Демократической России с обсуждением текущего момента.

В 14:00 депутаты и руководство ЛОО ДПР принимает решение ознакомить с Указом президента РСФСР представителей города Липецка и области, руководителей прокуратуры, КГБ и УВД.

В 18:25 состоялось совместное заседание «Демократической России» и ЛОО ДПР.

В 21:00 налаживается постоянная связь с ВС РСФСР.

20.08.91

С 5:00 устанавливается постоянный сбор информации о ходе событий в стране и информирование граждан города.

В 12:00 прокурору области А.И. Комракову вручается заявление о принятии мер по отмене решения облсовета по созданию областного ГКЧП. Указы №№59, 60, 61, 62, 63 Президента РСФСР вручаются РОВД и и.о. начальника Липецкого гарнизона.

В 16:00 состоялось заседание президиума Липецкого горсовета, на котором депутатская группа «Демократическая Россия» заявила о явных нарушениях Конституции РСФСР, а также о созыве внеочередной сессии горсовета. Однако президиум

горсовета 10 голосами против двух отклонил требования группы. В это же время состоялась встреча с начальником Липецкого гарнизона Н.И. Чага. Встреча окончилась безрезультатно.

В 19:00 активисты ЛОО ДПР встретились с жителями города.

В ночь на 21 августа в связи с обострением обстановки принято решение о создании штаба по защите Конституции.

21.08.91

С 5 часов активисты ЛОО ДПР и движения «Демократическая Россия» призвали трудовые коллективы к акциям гражданского неповиновения властям.

В 10:00 штаб приступил к выполнению своих обязанностей.

В 18:00 штаб встретился с общественностью города» [11, с. 3].

По заявлениям участников событий, липецкий штаб установил связь с Белым Домом в Москве, а возле самого штаба дежурил автобус с бойцами ОМОН. В это время в горсовете происходили дебаты и прения между демократами под руководством Безрукова и Водопьянова и представителями партийно-советской номенклатуры. Демократы предъявляли претензии горсовету за отсутствие четкой позиции по происходящему в стране и отказ от выполнения Указов президента. Был подвергнут критике председатель горсовета Бородин, который вошел в состав областного ГКЧП. Значительная часть депутатов горсовета поддерживала Б.Н. Ельцина. В результате горсовет решил осудить бездейственность президиума горсовета и потребовать отставки Бородина, но сделать это не удалось из-за позиции президиума. С 20 августа штабом по защите Конституции стали проводиться митинги в Нижнем парке и акции гражданского неповиновения. Фактический переход городского УВД на сторону демократов и бездействие гарнизона Липецка предопределили исход противостояния. 23 августа 1991 г. в 17 часов 50 минут депутатами горсовета И.И. Шацких, С.В. Щетининым, Л.А. Стеной был поднят российский флаг над горисполкомом Липецка.

Победившие в Липецке демократические силы пишут Б.Н. Ельцину и ВС РСФСР жалобы на руководство областного совета и работников госорганов, поддержавших ГКЧП. В газете «Выбор» была помещена следующая информация: «Просим: 1. Отстранить от должности прокурора области А.И. Комарова. 2. Для предотвращения антиконституционных действий местных властей просим предоставить нам соответствующие полномочия. Народные депутаты Липецкого городского совета: В. Безруков, А. Водопьянов, И. Шацких, Л. Стена, А. Холлин, В. Родионов, О. Полунин. Народные депутаты Липецкого областного Совета: Г. Купцов, Р. Касымов» [9, с. 2].

После этого начался процесс временного примирения между демократами и номенклатурой путем уступок демократам. Газета «Выбор» писала, что на заседании согласительной комиссии коммунисты, представленные В. Донских, И. Франценюком, В. Бородиным (еще председателем горсовета), И. Востриковым, приняли решение поддержать на пост председателя областного Совета члена ДПР Олега Дячкина. При этом М.Т. Наролин (первый заместитель главы администрации области) остался в исполнительной власти региона вопреки требованиям демократов [10, с. 1]. В дальнейшем ряд демократов попытается пробиться на руководящие

посты. Некоторым, как, например, депутату Купцову, это удастся, правда, на короткий срок. Снят с должности он будет самым президентом, из-за чего будет разочарован в демократическом движении. А Наролин, напротив, победит в результате выборов и проведет любопытный эксперимент под названием «липецкий коммунизм», сделав бесплатными таксофоны и общественный транспорт для всех граждан.

После августа 1991 г. произошла отставка председателя горсовета Липецка Бородина по собственному желанию, и, хотя демократы на эту должность выдвинули Безрукова, но в итоге ее занял С.И. Степанов [12, с. 25]. Именно он получил решающую поддержку на совещании «городского актива», работников горкома партии и горисполкома, как человек, хотя и демократ, но способный без политической истерии принимать взвешенные решения. Такое развитие событий внесло смтение и ссору в ряды демократов города.

В сентябре 1991 г. газета липецких демократов «Собственное мнение» отметила рядом хвалебных статей по отношению к Б.Н. Ельцину и его сторонникам. До конца 1991 г. прошло переименование ряда городских газет. Так, «Ленинец» превратился в «Молодежный вестник», «Ленинское знамя» – в «Липецкую газету». В газетах преимущественно начинает освещаться деятельность демократических партий, вести пропаганда курса радикальных экономических реформ. В интервью «Молодежному вестнику» депутат горсовета Ризаев в начале 1992 г. утверждал, что, дорвавшись до власти, ДПП разваливается на глазах, что в комиссиях по торговле, транспорту и связи, промышленности, товарам народного потребления и планово-бюджетной комиссии демократов нет, «зато их полно в комиссиях по молодежи, гласности, законности и право-

порядку, там, где нужно чесать языками». При этом сам депутат причислял себя к демократам, негативно относился к правым и левым депутатам. В финале интервью Ризаев рассказал об отношении к происходящим событиям в стране и дал прогноз на будущее: «Распад Союза воспринял отвратительно. В первую очередь с точки зрения экономической. Разорваны экономические связи... Борьба суверенитетов продолжится, пока у власти будут просто политики, а не политики от экономики... Они взойшли "на Олимп" то ли на волне антикоммунизма, то ли национализма. Думаю, судьба первых людей будет незавидной. Исходя из этой логики, Ельцин выполнит свою миссию тогда, когда его будет проклипать вся Россия. Будет жесточайшая экономическая плетка и минимальная социальная защита» [8, с. 2].

Как видим, на страницах региональных газет нашли определенное отражение политические и социально-экономические процессы, происходившие в стране в начале 1990-х гг., в том числе противостояние между коммунистами и демократами, между консерваторами и их противниками, жаждавшими быстрых и кардинальных перемен. Пришедшие в 1990 г. в советы депутаты были разгорячены перестроечной пропагандой, остро реагировали на кризисную ситуацию. Борясь за власть и влияние, упражняясь в риторике, депутаты выводили на улицы сотни и даже тысячи человек с требованиями слома существующей системы. Очень быстро выяснилось, что основой советской системы организации власти была не только коммунистическая партия, но и советы. Далее начался процесс противостояния исполнительной и законодательной власти, завершившийся трагическими событиями 1993 г. в Москве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Документы I сессии горсовета народных депутатов XXI созыва (решения, проекты порядка и регламенты, списки депутатов и др.) // Архивное управление Администрации города Липецка (далее – АУАГЛ). Ф. 2. Оп. 2. Д. 851.
2. Материалы II-ой внеочередной сессии горсовета народных депутатов XXI созыва // АУАГЛ. Ф.2. Оп. 2. Д. 853.
3. Протокол II сессии городского совета и решения к нему // АУАГЛ. Ф. 2. Оп. 2. Д. 854.
4. Протокол III сессии горсовета народных депутатов и решения к нему // АУАГЛ. Ф. 2. Оп. 2. Д. 854.
5. Решение Липецкого городского совета народных депутатов от 28.08.1991 г. «Об избрании председателя городского совета народных депутатов» // АУАГЛ. Ф. 2. Оп. 2. Д. 912.
6. Безруков, В.Ф. Каким быть совету? [Текст] / В.Ф. Безруков // Липецкие известия. – 1991. – 25 января.
7. Горбачев, М.С. Об основных направлениях по стабилизации народного хозяйства и переходу к рыночной экономике [Текст] / М.С. Горбачев // Ленинское знамя. – 1990. – 21 октября (№244).
8. Добровольская, И. Снова в оппозиции? [Текст] / И. Добровольская // Молодежный вестник. – 1992. – 23–29 ноября (№ 9).
9. Из решения чрезвычайной сессии горсовета [Текст] // Выбор. – 1991. – 28 августа (№10).
10. Коммунисты и демократы: есть консенсус? [Текст] // Выбор. – 1991. – 31 августа (№11).
11. Липецкий штаб по защите Конституции: хроника деятельности [Текст] // Выбор. – 1991. – 29 августа (№10).
12. Липецкий городской совет: 1954-1993 гг. [Текст] / А.К. Семенов [и др.]. – М.; Липецк, 2008. – 352 с.
13. Соколовский, В. Если бы мэром был я... [Текст] / В. Соколовский // Липецкие известия. – 1991. – 2 августа.
14. Уваров, В. Избирателю тоже грустно [Текст] / В. Уваров // Липецкие известия. – 1991. – 14 июня.