

УДК 94

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ И ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ СОТРУДНИЧЕСТВА

ТОНКИХ Владимир Алексеевич,

доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений и мировой политики;

ВАРГАЧ Мария Александровна,

бакалавр международных отношений,

Воронежский государственный университет

АННОТАЦИЯ. Статья посвящается исследованию исторического опыта сотрудничества Российской Федерации и Приднестровской Молдавской Республики в условиях становления суверенного государства на левом берегу Днестра, роли РФ в сохранении и преумножении экономики, культуры и образовательной сферы ПМР.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Приднестровская Молдавская Республика, Российская Федерация, исторический опыт сотрудничества, экономика, политика, культура, образование.

THE RUSSIAN FEDERATION AND PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC: HISTORICAL EXPERIENCE OF COOPERATION

TONCIKH V.A.,

Dr. Hist. Sci., Professor of the Department of International Relations and World Politics;

VARGACH M.A.,

Bachelor of International Relations,

Voronezh State University

ABSTRACT. The article is devoted to the issue of the historical experience of cooperation between the Russian Federation and the Pridnestrovian Moldavian Republic in the conditions of a sovereign state formation on the left bank of the Dniester, the role of the Russian Federation in preserving and augmenting the economy, culture and educational sphere of the PMR.

KEY WORDS: Pridnestrovian Moldavian Republic, Russian Federation, historical experience of cooperation, economics, politics, culture, education.

После распада Советского Союза – крупнейшей геополитической катастрофы XX в. на постсоветском пространстве образовался ряд непризнанных государств (Абхазия, Южная Осетия, Карабах, Приднестровье). Все они в той или иной степени получают поддержку со стороны России, заинтересованной в укреплении их позиций и международном признании.

Приднестровская Молдавская Республика (ПМР) – молодое независимое, самопровозглашенное, правовое и суверенное государство – в настоящее время является неотъемлемой частью мирового сообщества и стремится стать полноправным участником мировой политической жизни и субъектом международного права. Несмотря на отсутствие полноценного международного правового статуса, Приднестровье, чья модель межнациональных отношений построена на объективном паритете и равноправии этнических групп (русских, молдаван и украинцев) и ориентирована в пророссийском империалистическом направлении, сегодня осуществляет огромную роль в региональном развитии. Обладая значительным производственным потенциалом, сплоченным обществом и богатым культурно-историческим наследием, республика способствует устойчивому развитию своей экономики, поддержанию атмосферы стабильности и безопасности в ре-

гионе и достойного уровня обеспечения прав человека.

День образования Приднестровской Молдавской Республики (2 сентября 1990 г.) стал исторически обоснованным следствием распада СССР и возрождением радикальных идей румынских националистов. С самого начала жизни нового государства главным и приоритетным направлением внешней политики ПМР стало развитие и поддержание всесторонних связей с иностранными государствами, в том числе и прежде всего с Российской Федерацией [1].

В 1992 г. благодаря содействию РФ была остановлена кровопролитная война на Днестре – «маленьком островке мира и спокойствия», окруженном с двух сторон инициаторами блокады: Молдовой и Украиной. 27 июля того же года появилась Объединенная Контрольная Комиссия (ОКК), которая приступила к разъединению конфликтующих сторон, изъятию боеприпасов и огнестрельного оружия у населения и предотвращению инцидентов и военных столкновений в Зоне безопасности молдавско-приднестровского конфликта. Данная миротворческая операция была и остается единственным залогом безопасности жителей Приднестровья и Молдовы и гарантией отказа от силового решения конфликта. Будучи одним из важнейших гарантов стабильности на берегах Днестра в условиях все еще неурегулированных политических противоречий, ОКК на сегодняшний момент является уникальной миротворческой миссией, за 25 лет существования которой не было зафиксировано никаких военных обострений [2].

С 1994 г. Россия предложила проект мирного политического урегулирования и нормализации отношений между левым и правым берегом Днестра. Так, основываясь на воле народа, Государственная Дума РФ приняла целый ряд указов, касавшихся Приднестровья и защищавших его интересы. Например, в апреле 1995 г. было принято постановление о положении Вооруженных сил РФ на территории ПМР, где признавалось, что вывод 14-ой армии РФ приведет к резкой эскалации напряженности в регионе. Также рекомендовалось принять необходимые меры для эффективного функционирования 14-ой армии и предлагались дополнительные меры экономического и политического характера по нормализации обстановки вокруг ПМР [3].

В ноябре 1995 г. Государственная Дума в своем постановлении признала Приднестровье «зоной особых стратегических интересов Российской Федерации», а также предлагала «рассмотреть вопрос о трехсторонней встрече представителей органов законодательной и исполнительной власти России, Молдавии и Приднестровья по вопросу признания Приднестровской Молдавской Республики независимым суверенным государством». В 1996 г. Госдума предложила Правительству РФ «подготовить и заключить с правительством Приднестровской Молдавской Республики соглашение об экономическом, военном и культурном сотрудничестве» и обратилась в Министерство иностранных дел РФ «с вопросом о безотлагательном открытии консульского учреждения Российской Федерации в городе Тирасполе» в целях защиты свобод, прав и законных интересов граждан РФ, проживающих и находящихся в Приднестровье. Россия, длительное время добивавшаяся открытия полноценного консульства, в 2012 г. по инициативе спецпредставителя Президента РФ по Приднестровью Дмитрия Rogozina начала с тогдашним премьер-министром Молдовы Владимиром Филатом «официальный диалог» об открытии консульства в Тирасполе. Несмотря на то, что эти переговоры с Кишиневом зашли в тупик, в столице ПМР 16 апреля 2013 г. удалось открыть выездной консульский пункт РФ, который и сегодня осуществляет прием граждан Приднестровья, в том числе по вопросам получения российского гражданства. В настоящее время гражданство РФ получили 220 тыс. жителей ПМР, или почти 50 процентов населения республики [4].

1995-2000 гг. стали новым этапом на пути к разумным компромиссам в целях справедливого политического урегулирования обстановки вокруг ПМР. Россия обсуждала и оценивала переговорный процесс и представляла рекомендации по достижению односторонних дестабилизирующих политических решений, удовлетворяющих одну из сторон участниц диалога. Пересмотрев все позиции отношений с Молдовой, Москва отказалась подписывать с Кишиневом государственный договор, отозвав на доработку Договор от 1990 г. о принципах межгосударственных отношений ССРМ и РСФСР, а также соглашения «По вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием воинских формирований РФ на территории РФ» (1994 г.) и «О правовом статусе, порядке и сроках вывода воинских формирований» (1995 г.). После саммита 55-ти участников ОБСЕ и итоговой декларации об «обязательстве Российской Федерации завершить вывод российских сил с территории Молдовы к 2002 году» был организован процесс расформирования вооружений бывшей 14-ой гвардейской армии генерала А.И. Лебеда,

которая приостановила молдавско-приднестровский конфликт. Впоследствии вооружения были переданы левому и правому берегу Днестра, а армия переименовалась в ОГРВ. Война приднестровского народа против молдавских националистов завершилась замораживанием конфликта двух сторон и поиском взаимовыгодных решений и компромиссов.

С момента окончания вооруженной фазы конфликта и начала процесса мирного урегулирования прошло более двадцати пяти лет. За указанный период было озвучено множество планов по нормализации молдавско-приднестровских отношений, среди которых было предложено построение ассиметричной федерации, создание широкой автономии и ассоциированное членство в союзе государств СНГ. Однако ни один из предложенных вариантов так и не был реализован. Расширился формат переговорного процесса: состав включал не только стороны конфликта – Приднестровье и Республика Молдова – но и посредников в лице России, Украины и ОБСЕ, а с 2005 г. наблюдателей – США и ЕС.

После окончания самой длительной паузы в переговорах Приднестровье, начиная с 2011 г., вступило в фазу возобновления переговорного процесса на основе «тактики малых шагов» в целях построения комплексной атмосферы доверия.

Смена политического руководства ПМР в декабре 2011 и 2016 гг. сформировала новые институты власти – Правительство, Государственный Совет при Президенте ПМР, и возобновила «Постоянные совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию», которые открыли новый этап во внешней политике Приднестровья и повлияли на существенное смещение внешнеполитических акцентов. Согласно последней редакции Концепции внешней политики Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2012 г. были определены два приоритетных направления страны: во-первых, укрепление связей с Российской Федерацией посредством евразийской интеграции и, во-вторых, осуществление переговорных процессов с Республикой Молдовой. Так, на сегодняшний момент, несмотря на то что Тирасполь отказался от многовекторного внешнеполитического курса и оказался в международной изоляции, нынешняя администрация ПМР добилась более качественного прорыва в отношениях с Россией и заложила прочный базис дальнейшей интеграции, способствующей сохранению приднестровской уникальной модели поликультурной идентичности, основанной на этническом мире и межнациональном согласии.

Следует отметить, что новая структура Концепции внешней политики ПМР по некоторым параметрам все же оправдала себя – за Россией на территории Днестра закрепился статус надежного экономического и политического партнера. В ноябре 2012 г. была создана российская автономная некоммерческая организация «Евразийская интеграция» для разработки и реализации программы социально-гуманитарной и материальной помощи населению ПМР. Под руководством организации в молодом государстве с мая 2013 г. началось масштабное строительство социально значимых объектов детского дошкольного воспитания, среднего и высшего образования и здравоохранения. На текущий момент в Приднестровье зафиксировано 13 объектов, наиболее крупными из которых являются бетонный завод, корпус медицинского факультета ПГУ им. Т.Г. Шевченко, здание противотуберкулезного диспансера ГУ «Рыбницкая центральная районная больница» и др. [5].

В 2013 г. МИД ПМР приступил к реализации обществено-информационного сектора работ по интеграции с Россией: был создан и успешно функционирует медиацентр «Евразийское Приднестровье», который является еще одним ресурсом формирования дополнительных международных площадок для отстаивания государственных интересов Приднестровья. Все это позволило добиться преодоления последствий иллюзорной «концепции многовекторности». Приднестровье объявило сотрудничество с Россией стратегическим направлением своей внешней политики и заметно повысило свой вес в качестве активного регионального игрока, создало базу для социально-экономической стабильности республики и основало прочный фундамент для ведения равноправного диалога не только с Молдовой, но и с иными государствами и международными организациями. Евразийский вектор внешней политики Приднестровья также сформировал дополнительную мотивацию для Российской Федерации по вопросу оказания полномасштабной помощи своим соотечественникам, проживающим в республике, исреду для укрепления российской «мягкой силы» во всем регионе.

Приднестровье, принимая финансовое, гуманитарное, экспертное и техническое содействие России и постепенно вовлекаясь в Евразийский экономический союз, со своей стороны также стремится все сторонне расширить и углубить экономические связи с партнером, старается согласовать с ним свою экономическую политику и стимулировать взаимодействие предпринимательских структур для дальнейшей интеграции экономики на усовершенствованной рыночной основе. Наблюдается развитие торговли ПМР и субъектов РФ на основе трудовой базы двухсторонних отношений. Эффективно развивается торгово-экономическое сотрудничество ПМР с Архангельской, Калужской и другими областями РФ.

Приднестровье неоднократно демонстрировало готовность к экономическому росту и наращиванию экспорта в Россию. Выбор предложений огромен: от сельскохозяйственной продукции до электродвигателей. Так, в 2017 г. на площадке бизнес-форума «Деловая Россия» приднестровские и российские предприниматели обсуждали возможности и варианты взаимопомощи и подписали соглашение о взаимном сотрудничестве, вступившее в действие с 1 января 2018 г. Оно предполагает довольно широкий формат: продвижение приднестровских товаров на российском рынке, привлечение инвестиций в экономику республики, получение дешевых кредитов для финансирования предприятий. Это основные магистральные направления, по которым будет развиваться сотрудничество в 2018 г. Удалось получить и методологическую помощь по вопросам построения инвестиционного законодательства и налаживания взаимодействия с бизнесом. Руководство «Деловой России» будет помогать приднестровским предпринимателям продвигать свою продукцию на рынке России, а также стран Таможенного союза. Эти договоренности и соглашения в недалеком будущем определено станут катализатором развития и роста приднестровской экономики, а также мощным импульсом для пополнения доходов бюджета и создания новых рабочих мест [6].

Отметим, что в конце ноября 2017 г. состоялся «круглый стол» в Москве на тему «Политико-правовые основы международного признания независимости Приднестровья», куда были приглашены юристы, историки, политологи и общественные деятели, а также представители органов власти

России и Приднестровья. В течение всего мероприятия обсуждались мнения и взгляды по поводу перспектив признания республики и способов активизации работы в этом направлении, а также проекции подготовки и обнародования правового заключения по вопросу международного статуса Приднестровья. Был выдвинут вердикт, что Приднестровье имеет основания быть признанным как юридически, так и политически, следовательно, де-факто государство имеет место быть состоявшимся. В итоге дискуссий были сделаны выводы экспертов, что есть возможность предполагать межгосударственный формат и признание за Приднестровьем признаков суверенного государства. А претензии Республики Молдовы на территорию Приднестровья лишь потому, что данный регион входил в состав Молдавской ССР, не могут быть признаны политически и юридически состоятельными, так как в 1990 г. Молдова самостоятельно отказалась от территории ПМР, и Приднестровье реализовало свое законное право на самоопределение. В конце заседания была принята резолюция системного характера, в которой упоминалось, что «признание Приднестровья полноправным субъектом международных отношений будет способствовать обеспечению стабильности и безопасности в соответствующей части юго-восточной Европы» [7].

Прочные взаимосвязи России и ПМР подтверждаются и в сфере образования. Так, в конце ноября 2017 г. между Интеллект-центром МГУ им. М.В. Ломоносова и Приднестровским государственным университетом им. Т.Г. Шевченко было подписано соглашение о дальнейшем сотрудничестве, которое однозначно укрепляет позиции образования и науки ПМР [8]. Кроме этого, в настоящее время ПГУ налаживает деловые отношения с Курским государственным медицинским университетом. Контакты образовательных структур ПМР и РФ неуклонно расширяются [9]. Все это свидетельствует о растущей интеграции приднестровского образования в российское, о выборе ПМР российского вектора развития и не намерена сворачивать с избранного пути.

Один из острых и животрепещущих вопросов современной политики: признает ли мировое сообщество Приднестровье? Каждая держава видит в этом свои плюсы и минусы. Что же касается самого «виновника торжества», то для ПМР это вопрос технического характера, и государственное руководство Тирасполя приложит все возможные усилия для того, чтобы приднестровцы имели над головой мирное небо и жили в признанном независимом государстве. Однако, видимо, еще недостаточно сделано для завоевания и международного подкрепления этой независимости. Приднестровские власти утверждают, что главный ключ к этой проблеме у них в кармане: доблесть и отвага, которые важны не только для получения независимости, но и ее сохранения. Главный представитель ПМР президент республики Владимир Красносельский уверен в том, что этими качествами обладает как приднестровский народ, так и рядовые граждане, правоохранительные органы и представители Министерства обороны.

Приднестровье, выжившее и все еще выживающее в крайне непростых условиях жесткой экономической блокады со стороны Молдовы и Украины, смогло создать свою государственность и ее атрибуты, а также собственную экономику, справилось с сохранением их целостных структур. Однако в виду обостряющихся внешнеполитических факторов, давящих на внутривнутриполитическое развитие самопро-

возглашенного государства, и физической невозможности модернизации местного производства, государство все также стоит на пути выбора своего будущего, которое зависит от правящих элит ПМР и желания самого приднестровского народа. Внешняя политика молодого государства уже на раннем этапе своего развития демонстрирует высокий уровень политической зрелости руководства, ее взвешенность и последовательность. Нельзя не отметить, что такая политика постоянно имеет хоть небольшие, но все же положительные успехи в своей реализации, так как она опирается на волю народа и на необходимость достижения практических результатов в деле повышения самостоятельности и состоятельности ПМР как де-факто суверенного государства.

Несомненно, в обществе наблюдается стремление к поддержанию исторических культурных, экономических и политических связей с Россией. Связь России и Приднестровья велика и значительна: традиционные ориентации на Россию и русскую культуру на этих территориях складывались века-

ми, начиная с конца XVIII в., когда по итогам русско-турецкой войны 1787-1792 гг. сюда пришла Российская империя. В дальнейшем, в том числе в период Первой и Второй мировых войн, приднестровцы всегда оставались верными своему историческому выбору, и здесь действительно никогда не было внутренних межнациональных конфликтов. Война 1992 г. показала, что украинцы, русские и приднестровские молдаване выступают единым фронтом за свободу республики, за свободу и право оставаться в единстве с Россией.

Приднестровье готово заявить о себе как о независимом государстве и субъекте мирового сообщества наравне с другими мировыми державами, правда, для этого еще нужно время. Нет сомнений, что республика выстоит и переживет новые вызовы, тем более, что страна прошла и через более серьезные потрясения. У нее есть и экономический, и военный потенциал, чтобы уверенно смотреть в будущее. Залогом успешного развития ПМР является всестороннее стратегическое сотрудничество с Россией и другими государствами СНГ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Актуальные вопросы внешней политики Приднестровья (2012–2013 гг.). Выпуск первый / под общ. редакцией канд. полит. наук Н.В. Штански [Текст]. – Бендеры: Полиграфист, 2014. – 142 с.
2. Спецпроект «Четверть века без войны» [Электронный ресурс] // Новости Приднестровья. – Режим доступа: <https://project321352.tilda.ws/> (дата обращения: 22.12.2017)
3. Гросул, В.Я. История Приднестровской Молдавской Республики: Т. 2. Ч. II [Текст] / В.Я. Гросул. – Тирасполь: РИО ПГУ, 2001. – 512 с.
4. Консульский пункт РФ в ПМР [Электронный ресурс] // Информационное агентство Regnum. – Режим доступа: <https://regnum.Ru/news/2010796.html> (дата обращения: 22.12.2017)
5. АНО «Евразийская интеграция». Проекты. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eurasianintegration.ru/?q=project1> (дата обращения: 22.12.2017)
6. Новые перспективы для приднестровской экономики [Электронный ресурс] // Новости Приднестровья. – Режим доступа: <https://novostipmr.com/ru/news/17-12-10/itogi-nedeli-novye-perspektivy-dlya-pridnestrovskoy-ekonomiki> (дата обращения: 22.12.2017)
7. На стороне Приднестровья международное право [Электронный ресурс] // Новости Приднестровья. – Режим доступа: <https://novostipmr.com/ru/news/17-11-21/na-storone-pridnestrovya-mezhdunarodnoe-pravo> (дата обращения: 22.12.2017)
8. Подписан новый договор о сотрудничестве между МГУ им. М.В. Ломоносова и ПГУ им. Т.Г. Шевченко [Электронный ресурс] // Новости Приднестровья. – Режим доступа: <https://novostipmr.com/ru/news/17-11-22/podpisan-novyy-dogovor-o-sotrudnichestve-mezhdu-mgu-im-mv> (дата обращения: 22.12.2017)
9. ПГУ налаживает отношения с Курским Государственным университетом [Электронный ресурс] // Новости Приднестровья. – Режим доступа: <https://novostipmr.com/ru/news/17-10-24/pgu-nalazhivaet-vzaimodeystvie-s-kurskim-gosudarstvennym> (дата обращения: 22.12.2017)